

Нефтяные доходы – это не манна небесная

Одного лишь "черного золота" недостаточно для достижения светлого будущего

♦ А. АХМЕДОВА

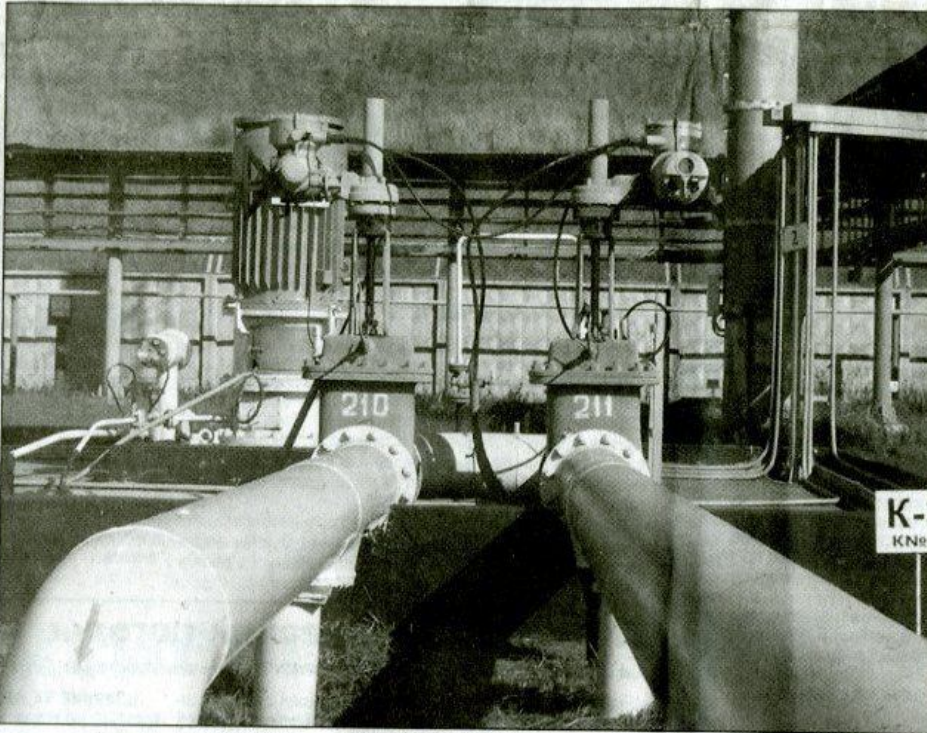
Нефть как полезное ископаемое является достоянием нашей страны с давних времен. Свою реальную цену нефть Азербайджана приобрела в конце XIX века.

Между тем, несмотря на богатые залежи нефти в Азербайджане, запасы "черного золота" не так уж и велики, как нам хотелось бы. По расчетам экономистов и геологов, максимальная добыча нефти в стране – 370 миллионов баррелей – придется на 2010 год. К 2025 году переработка нефти упадет до 100 миллионов баррелей. Эти цифры являются основанием для раздумий и накопления средств.

Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики (ГНФАР), к 10-летию со дня основания которого мы готовимся, был создан в 1999 году с целью аккумуляции средств. Его создание было правильным и своевременным шагом. Основная задача фонда заключается в том, чтобы как можно сильнее отделить нефтяные доходы от нынешних расходов. Сделать это не так уж и легко.

Так, нынешнее поколение желает как можно быстрее ощутить плоды от процесса реализации нефти на мировых рынках. Экономист Рамин Исаев считает, что это было бы возможно в том случае, если бы нефтяные деньги были распределены между населением или организованно потрачены государством в потребительских целях. Но исторический опыт государств мира свидетельствует, что в государствах со слабым нефтяным сектором и не полностью развитой финансовой системой распределение нефтяных доходов между нынешним поколением или направление его на потребление серьезно ослабит общую выгоду, которую могут принести нефтяные деньги. А также может стать причиной крупных макроэкономических потрясений.

Эта проблема стоит перед всеми накопительными фондами, и ГНФАР – не исключение. Население ожидает, что на фоне растущих нефтяных доходов и его доходы будут также стремительно увеличиваться. Это противоречит философии накопления Нефтяного фонда. Во-первых, нефтяные и газовые ресурсы Азербайджана не безграничны. Согласно сведениям на конец 2005 года, подтвержденные запасы нефти в Азербайджане составляют 7 миллиардов баррелей, газа – чуть более 1,38 триллиона кубометров. Эти данные нашли отражение в справочнике компании BP "Statistical Review of World Energy 2005". На основе нынешних планов добычи можно сказать, что подтвержденные на сегодня запасы иссякнут в течение 2-3 очередных десятилетий. Поэтому нефтяные доходы необходимо использовать таким образом, чтобы на высоком уровне было обеспечено благосостояние как нынешнего, так и будущего поколения. Расходование большей части нефтяных доходов сегодня было бы неправильным действием с точки зрения нарушения справедливости между поколениями. В этом случае будущим поколениям достанутся только загрязненная окружающая среда и ничему не пригодная, ржавая инфраструктура.



Будет к месту взглянуть на то, как ГНФАР распоряжается нефтяными средствами. Снижение в грядущем году бюджетных расходов на 16,9% в сравнении с текущим годом является серьезным испытанием социально-экономической жизни страны. Бюджет кризисного года показал, что привязанная к углеводородным ресурсам экономика Азербайджана не только не поможет избавиться от этой зависимости в течение многих лет, а наоборот, зависимость будет еще сильнее. Согласно заключению Национальной бюджетной группы, к некоторому облегчению социально-экономической ситуации в стране приводят средства, накопленные в Государственном нефтяном фонде. Если выразиться точнее – его неограниченное использование, а также приближение пика добычи в рамках соглашения по нефти и газа и одновременно с этим самый выгодный для Азербайджана этап в соглашении о долевом участии по АЧГ.

Согласно проекту, главная роль в формировании бюджета страны отводится трансферам из ГНФАР. Из этого источника в бюджет будет направлено 4,915 миллиарда манатов. Бюджет следующего года станет еще больше зависимым от трансферов Нефтяного фонда. Группа заявила, что, по информации на 1 октября, активы Нефтяного фонда составили 10,7 миллиарда манатов. Это хотя и служит веским доводом в пользу безусловного выполнения фондом обязательств как главного донора бюджета, но в то же время данный факт следует расценивать в качестве отрицательно действующего на не-

зависимости бюджета и на общественных участках процесса формирования бюджета.

В условиях, когда основная нагрузка при формировании бюджета кризисного периода ложится на ГНФАР, большая часть предполагаемых поступлений в фонд – 88,8% – будет израсходована. Для предотвращения тенденции необходимо законодательно ограничить расходование средств фонда.

В заявлениях для прессы ряд экономистов отметил направление в некоторых случаях средств фонда на не столь важные проекты. В республике наблюдается приток иностранной валюты, что, несомненно, укрепляет национальную валюту. Это снижает внутреннее производство. Уменьшается экспорт и растет импорт. Хотя нефть и является нашим национальным богатством, она не панацея от всех бед и не волшебная палочка. Нефть – это только средство для построения будущего страны.

Поэтому, рассматривая нефтяные доходы не как манну небесную, было бы целесообразно направить средства в основном на рост человеческого капитала страны, накопление, инфраструктурные проекты, служащие росту экономической мощи государства. Соотношение "расход-накопление" должно быть распределено как 75 на 25. Разделение должно быть осуществлено таким образом, чтобы нефтяные доходы способствовали процветанию нынешнего и будущего поколений и созданию конкурентоспособной экономики.

По мнению Рамина Исаева, ежегодно следует четко устанавливать, какая часть нефтяных доходов будет израсходована,

а какая – накоплена для будущих поколений. Главным при этом должен стать принцип оптимизации потребления между поколениями. Однако 75% доходов идет на текущее потребление, а 25% – на накопление. В долгосрочной стратегии по управлению нефтегазовыми доходами отмечается, что после достижения пика поступлений на накопление будет направляться не менее 25%. Экономист полагает, что расходование большей части нефтяных доходов может привести к серьезным проблемам: "На что потратить нефтяные доходы? Это один из самых трудных вопросов, и ошибка при ответе означала бы крушение надежд граждан на светлое будущее Азербайджана. Чтобы не ошибиться и эффективно расходовать нефтяные деньги, необходимо определить приоритетные направления социального и экономического развития и ввиду ограниченности привлекаемых средств важно достичь соответствия между приоритетами в обеих сферах."

Известно, что большая часть нефтяных доходов в мире направляется в нефтяной сектор. Однако по неизвестным причинам в Азербайджане это не наблюдается.

Правда, возведение мостов, строительство дорог, модернизация и строительство электрических станций важны для Азербайджана. Они являются ведущими инфраструктурными элементами страны. Не будь дорог, мостов – не будет развития в других сферах, трудно будет достичь экономического, социального развития. Но я считаю, что неправильно выполнять эти работы только за счет нефтяных доходов. Получается, не будь неф-

ти в Азербайджане, страна бы не развивалась?

Направление средств, поступивших от реализации нефти, на развитие образования, здравоохранения, транспортной инфраструктуры, сельского хозяйства, туризма, освоение технологий будущего, и активное включение Азербайджана к глобальным бизнес-услугам достойны одобрения. Отрадно, что на эти цели расходуются и средства ГНФАР. Однако вызывает споры, в какой степени эти вливания меняют ситуацию".

Поэтому вопрос "Как осуществить контроль над расходованием нефтяных денег?" не теряет своей актуальности. Р.Исаев отметил, что на деле нет разницы между контролем над расходованием нефтяных денег и контролем за исполнением бюджета. Оба средства являются общественными, и механизм контроля над ними не должен различаться. К сожалению, в Азербайджане, как и во многих переходных странах, контроль над расходованием общественных средств далек от совершенства. Для усиления контроля над расходованием нефтяных и иных общественных средств и обеспечения эффективности использования финансов, выделяемых из Нефтяного фонда, следует более активно привлекать институты гражданского общества к деятельности по контролю над расходованием нефтяных денег. Необходимо создать атмосферу прозрачности для контроля прессы над расходованием нефтяных денег, проводить регулярный аудит соответствующих государственных органов и независимых аудиторских организаций и обнародовать их результаты для широкой общественности через СМИ и отчеты, распространять информацию об условиях и итогах хранения нефтяных денег за рубежом.

Из всего вышесказанного можно сделать следующий вывод: для светлого будущего азербайджанского народа нефти самой по себе недостаточно. Необходимо научиться жить вне зависимости от нефтяных денег. Нефтяные деньги есть только дополнительный шанс для нашего народа. Надо максимально воспользоваться им. Нефтяной фактор может стать решающим средством для создания высококвалифицированного человеческого капитала Азербайджана, заложить основы для обеспечения высокого уровня жизни народа, а также способствовать более глубокой интеграции в мировую экономику, укрепить экономические и политические позиции Азербайджана в мире. Для этого следует уделять больше внимания вопросу использования средств ГНФАР, законодательно положить конец неограниченному их расходование.

Данный материал представляется на конкурс журналистских работ "Самая лучшая аналитическая статья", который проводится в связи с 10-летием Государственного нефтяного фонда с целью информирования общественности о деятельности фонда.